Утвержден

Рабочей группой по

содействию развитию

конкуренции в

муниципальном

образовании «Город

Воткинск»

(Протокол №2 от 10.03.2021)

**ДОКЛАД**

**о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках**

**муниципального образования «Город Воткинск»**

**за 2020 год**

1. **Общие положения**

Удмуртская Республика в инициативном порядке в 2014 году присоединилась к регионам России, внедряющим «пилотную» редакцию Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 02.04.2014 №ИШ-П13-2189).

Решение о внедрении в муниципальном образовании «Город Воткинск» Стандарта развития конкуренции принято Распоряжением администрации города Воткинска от 14 декабря 2015 №106 «О реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республики».

В 2019 году подготовлен и утвержден новый документ Постановление  [Администрации города Воткинска от 29.11.2019 №2029 «Об утверждении Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск» и Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ на территории муниципального образования «Город Воткинск» на 2019-2021 годы»](http://www.votkinsk.ru/about/postadmin/27558/)([http://www.votkinsk.ru/about/postadmin/27558/……). В](http://www.votkinsk.ru/about/postadmin/27558/……).В) 2020 году внесены изменения в Постановление от 29.11.2019 №2029 (http://www.votkinsk.ru/about/postadmin/27926/).

Указанным Постановлением Управление экономики Администрации города Воткинска определено ответственным за разработку и реализацию мер по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании.

Лицом, ответственным за координацию вопросов развития конкуренции в Администрации города Воткинска, назначен заместитель главы Администрации по экономике, финансам и инвестициям. (http://www.votkinsk.ru/about/postadmin/27558/).

В соответствии со Стандартом Управление экономики реализует все полномочия и обязанности, возложенные на уполномоченный орган:

- создан раздел на официальном сайте муниципального образования «Город Воткинск» «Содействие развитию конкуренции» (<http://www.votkinsk.ru/city/economica/the-promotion-of-competition.php>);

- обеспечивает деятельность рабочей группы по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск»;

- ежегодно организовывает проведение обучающих мероприятий (семинары, курсы повышения квалификации);

- осуществляет подготовку доклада об антимонопольном комплаенсе;

- осуществляет подготовку ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в муниципальном образовании.

В муниципальном образовании «Город Воткинск» для организации процесса реализации положения Стандарта развития конкуренции в Российской Федерации, заключено Соглашение между Министерством экономики Удмуртской Республики и Главой муниципального образования «Город Воткинск» о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 01 марта 2016 года №14-21/02 (<http://www.votkinsk.ru/city/economica/the-agreement-between-the-ministry-of-economy-ur-head-mo-the-city-of-votkinsk-the-introduction-to-ur.php?clear_cache=Y>).

Информация о ходе внедрения Стандарта публикуется в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Муниципального образования «Город Воткинск» (http://www.votkinsk.ru/city/economica/the-promotion-of-competition.php).

 В соответствии с Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05.02.2018 №23 «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала» для органов местного самоуправления установлены целевые показатели эффективности развития конкуренции.

По результатам рейтинга за 2019 года муниципальное образование «Город Воткинск» заняло 2 место.

В 2020 году продолжена работа по содействию развитию конкуренции на товарных ранках, устранению административных барьеров, повышению удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг) на товарных рынках. В течение года обращений от представителей бизнес-сообщества по вопросам административных барьеров и состояния конкурентной среды не поступало. Жителям города оказывались консультации по вопросам качества предоставляемых услуг, всего поступило 17 обращений, что на 1 обращение меньше чем в 2019 году.

Настоящий доклад подготовлен Управлением экономики Администрации города Воткинска с участием Членов рабочей группы по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск».

В докладе приведены основные итоги проводимой на территории города Воткинска работы по содействию развитию конкуренции, в том числе по внедрению Стандарта, представлены результаты мониторинга состояния конкуренции на товарных рынках.

**2. Информация о рабочей группе по содействию развитию конкуренции**

Постановлением Администрации города Воткинска от 20 марта 2018 года №362 создана Рабочая группа по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск» и утверждено Положение о рабочей группе (<http://www.votkinsk.ru/docs/working_group.PDF>). Постановлением Администрации города Воткинска от 13 октября 2020 года №1278 внесены изменения в состав Рабочей группы по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск» (http://www.votkinsk.ru/about/postadmin/28726/).

Рабочая группа по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск» (далее – Рабочая группа) является совещательным коллегиальным органом, обеспечивающим координацию действий отраслевых органов Администрации города Воткинска и представителей общественных организаций, действующих в интересах предпринимателей и потребителей в вопросах развития конкуренции на территории муниципального образования «Город Воткинск».

Основной задачей Рабочей группы является оценка исполнения на территории муниципального образования «Город Воткинск» нормативных правовых актов по вопросам развития конкуренции.

Основными функциями Рабочей группы являются:

- определение приоритетных направлений работы по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации на территории муниципального образования «Город Воткинск»;

- рассмотрение ежегодных докладов об антимонопольном комплаенсе и о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в муниципальном образовании «Город Воткинск»;

- рассмотрение результатов выполнения мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации и Планом мероприятий («Дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике на территории муниципального образования «Город Воткинск»;

- внесение предложений и рекомендаций по вопросам внедрения Стандарта на территории муниципального образования «Город Воткинск».

1. **Информация об антимонопольном комлаенсе**

Постановлением Администрации города Воткинска от 27.06.2019 №1107 утверждено положение об организации в Администрации города системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс). Постановлением Администрации города Воткинска от 03.08.2020 №873 внесены изменения в Постановление Администрации города Воткинска от 27.06.2019 №1107. Положение дополнено новыми разделами: выявление и оценка комплаенс-рисков, ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса. Положение размещено на официальном сайте муниципального образования «Город Воткинск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Экономика»/ «Содействие развитию конкуренции»/ «Антимонопольный комлаенс» (<http://www.votkinsk.ru/about/economy/resolution.php?clear_cache=Y>).

На основании выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства 24 января 2020 были утверждены Карта комплаенс-рисков и План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2020 год и размещены на официальном сайте муниципального образования «Город Воткинск» в разделе «Экономика»/ «Содействие развитию конкуренции» / «Антимонопольный комплаенс» (<http://www.votkinsk.ru/about/economy/map-chaplains-risks-and-action-plan.php?clear_cache=Y>). Распоряжением от 19 августа 2020 карта рисков и план мероприятий («дорожная карта») дополнены 3 рисками. (http://www.votkinsk.ru/about/economy/о%20внесении%20изменений%20в%20распоряжение%20от%2024.01.2020%20№%201.1.PDF).

На 2020 год установлены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса, которые представляют собой количественные характеристики работы (работоспособности) системы управления комплаенс-рисками и содержат 13 показателей, исходя их обязательных требований Методических рекомендаций и функциональных обязанностей уполномоченных подразделений, определенных Положением.

По итогам 2020 проведена оценка достижения ключевых показателей и эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Воткинска. Общая сумма баллов составила 23 балла, что в соответствии с механизмом оценки соответствует высокому уровню эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации.

**4. Результаты анализа ситуации на товарных рынках для содействия развития конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск»**

**Рынок услуг дошкольного образования** в городе Воткинске представлен 34 организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования. В 2020 году дошкольным образованием охвачено 6227 детей, что на 133 меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет составляет 100%, все дети возрастной категории с 3 до 7 лет обеспечены местами в детских садах.

В отчетном периоде введены в строй 1 ясли на 80 мест. В 2021 году запланировано строительство еще 1 яслей.

На рынке услуг дошкольного образования конкуренция не развита, все организации являются муниципальными, отсутствуют предложения по развитию альтернативных форм предоставления услуги.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг дошкольного образования в разрезе городов Удмуртской Республики приведены в таблице 1.

Таблица 1

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке услуг дошкольного образования**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Город Удмуртии** | **Удовлетворенность населения** | | | |
| **Уровень цен** | **Качество** | **Возможность выбора** | **Количество организаций** |
| Ижевск | 2,22 | 2,83 | 2,70 | 2,77 |
| **Воткинск** | **2,23** | **2,37** | **2,20** | **2,35** |
| Глазов | 2,96 | 3,24 | 3,34 | 3,32 |
| Можга | 2,56 | 3,18 | 2,83 | 2,45 |
| Сарапул | 3,65 | 3,92 | 3,87 | 3,37 |

**Рынок услуг дополнительного образования детей**

В 2020 году в муниципальном образовании «Город Воткинск» сохранена сеть организаций дополнительного образования детей, имеющих лицензию на дополнительное образование детей. Кроме того, услуги дополнительного образования оказывает большое количество частных организаций, не имеющих лицензию.

Внедрено персонифицированное финансирование дополнительного образования, плановый охват составил 2510 человек (15%) от общего количества детей проживающих на территории города Воткинска.

Выдано 16610 сертификатов детям в возрасте от 5 до 18 лет, что составляет 97% детей 5-18 лет, получивших сертификаты дополнительного образования.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей в разрезе городов Удмуртской Республики приведены в таблице 2.

Таблица 2

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Город Удмуртии** | **Удовлетворенность населения** | | | |
| **Уровень цен** | **Качество** | **Возможность выбора** | **Количество организаций** |
| Ижевск | 2,22 | 2,66 | 2,71 | 2,86 |
| **Воткинск** | **1,88** | **2,70** | **2,48** | **2,71** |
| Глазов | 2,90 | 3,25 | 3,26 | 3,26 |
| Можга | 2,59 | 3,16 | 3,22 | 2,59 |
| Сарапул | 3,61 | 3,75 | 3,61 | 3,55 |

**Рынок медицинских услуг** действует 15 медицинских организаций. Доля государственных организаций на рынке медицинских услуг составила 40%, соответственно доля негосударственных медицинских организаций – 60%.

Факторов, ограничивающих конкуренцию на рынке медицинских услуг в городе Воткинске, не выявлено. Таким образом, данный рынок можно характеризировать как рынок с развитой конкуренцией.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке медицинских услуг в разрезе городов Удмуртской Республики приведены в таблице 3.

Таблица 3

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке медицинских услуг**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Город Удмуртии** | **Удовлетворенность населения** | | | |
| **Уровень цен** | **Качество** | **Возможность выбора** | **Количество организаций** |
| Ижевск | 1,44 | 2,10 | 2,37 | 2,74 |
| **Воткинск** | **0,63** | **1,21** | **1,46** | **1,99** |
| Глазов | 1,52 | 1,83 | 1,81 | 1,60 |
| Можга | 1,03 | 1,39 | 1,66 | 1,65 |
| Сарапул | 3,14 | 3,27 | 3,44 | 3,14 |

**Рынок социальных услуг** представлен 5 учреждениями: 4 государственные (АУСО УР «Комплексный центр социального обслуживания населения города Воткинска», КУСО УР «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Воткинска», АСУСО УР «Республиканский дом-интернат для престарелых и инвалидов» филиал Воткинского психоневрологического интерната, КУ УР для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Воткинский детский дом»), 1 частное (ИП Булатова Е.В. – оказание услуг по дневному пребыванию детей и уход за престарелыми).

Кроме того, социальные услуги в городе оказываются Управлением социальной защиты населения города Воткинска и Филиалом Республиканского ЦЗН «Центр занятости города Воткинска и Воткинского района».

Также социальные услуги оказывают общественные некоммерческие организации, такие как Воткинское городское общество инвалидов, Всероссийское Общество слепых и др.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке социальных услуг в разрезе городов Удмуртской Республики приведены в таблице 4.

Таблица 4

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке социальных услуг**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Город Удмуртии** | **Удовлетворенность населения** | | | |
| **Уровень цен** | **Качество** | **Возможность выбора** | **Количество организаций** |
| Ижевск | 2,10 | 2,18 | 2,47 | 2,69 |
| **Воткинск** | **1,34** | **2,04** | **2,51** | **2,28** |
| Глазов | 2,35 | 2,85 | 2,73 | 2,32 |
| Можга | 3,01 | 3,22 | 2,60 | 2,86 |
| Сарапул | 3,63 | 3,54 | 3,65 | 3,58 |

**Рынок услуг по сбору и транспортировке твердых коммунальных отходов**

В 2018 году региональным оператором по обращению с ТКО на территории Удмуртской Республики по результатам конкурса признано ООО «Спецавтохозяйство». Контракт заключен между Правительством Удмуртской Республики и Региональным оператором сроком на 10 лет.

Кроме того в течение 2020 года в муниципальном образовании «Город Воткинск» проведены следующие мероприятия:

- актуализирован реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования «Город Воткинск»;

- проводились общественные обсуждения второго этапа оценки воздействии на окружающую среду объекта «Рекультивация полигона твердых бытовых и промышленных отходов г.Воткинска и Воткинского района», расположенного по адресу: г.Воткинск, Чайковский тракт,4 км.

**Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды**

На территории города Воткинска 8 организаций коммунального комплекса разных форм собственности.

В 2020 завершено строительство современного городского пространство парк Петра Ильича Чайковского «Времена года».

В рамках реализации нацпроекта «Жильё и городская среда» выполнено благоустройство второй части Центрального городского сквера.

Благодаря программе «Формирование современной городской среды» благоустроено 17 дворовых территории.

В 2020 году 5 проектов в рамках инициативного бюджетирования реализованы на территории города Воткинска.

Развитие конкуренции на рынке работ по благоустройству городской среды проводится с целью привлечения на равноправной основе организаций различных форм собственности для оказания услуг жилищно-коммунального хозяйства.

Объем жилищного строительства в 2020 году снижен. Выполнение составило 80%.

**Рынок теплоснабжения**

На территории города Воткинска в настоящее время нет единого централизованного источника теплоснабжения: в городе сложилась одна крупная система централизованного теплоснабжения от ТЭЦ Воткинского завода, и система централизованного теплоснабжения от муниципальных котельных (7) и котельных сторонних организаций (3).

В рамках реализации мероприятий Адресной инвестиционной программы Удмуртской Республики приобретена блочно-модульная котельная на сумму 16,5 млн.руб.

**Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок**

В 2020 году регулярные перевозки пассажиров на территории города Воткинска осуществляли 4 перевозчика, которые обслуживаниют 17 автобусных маршрутов.

Доля услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных организациями частной формы собственности составляет 100%.

На сайте муниципального образования «Город Воткинск» создан раздел «Транспортная работа, перевозки пассажиров и багажа». (активная ссылка: http://www.votkinsk.ru/about/office\_of\_housing/transport-work-of-transportation-of-passengers-and-luggage.php?clear\_cache=Y)

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в разрезе городов Удмуртской Республики приведены в таблице 5.

Таблица 5

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Город Удмуртии** | **Удовлетворенность населения** | | | |
| **Уровень цен** | **Качество** | **Возможность выбора** | **Количество организаций** |
| Ижевск | 2,63 | 2,70 | 2,92 | 3,05 |
| **Воткинск** | **1,74** | **1,94** | **2,56** | **2,37** |
| Глазов | 2,83 | 2,71 | 2,51 | 2,40 |
| Можга | 1,84 | 2,17 | 1,71 | 2,29 |
| Сарапул | 3,49 | 3,55 | 3,73 | 3,81 |

**Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства** на территории города Воткинска представлен частными организациями и индивидуальными предпринимателями.

В 2020 году введены в эксплуатацию 31 объект, в т.ч.2 социально-значимых объекта, 2 объекта коммунальной инфраструктуры, 15 объектов производственного назначения, остальные объекты не производственного назначения.

Факторов, ограничивающих конкуренции на рынке строительства объектов капитального строительства в городе Воткинске, не выявлено. Таким образом, данный рынок можно характеризовать как рынок с развитой конкуренцией.

**Рынок архитектурно-строительного проектирования** в 2020 году на территории города Воткинска работало 6 организаций различных форм собственности, в т.ч. 1 государственная – ВО ФГУП «Ростехинвентаризация»-Федеральное «БТИ» по УР. Доля частных организаций всех форм собственности составляет – 83%.

**Рынок в сфере туризма.** На территории города Воткинска действуют два музея: ГМАК «Музей усадьба П.И. Чайковского» и МАУ «Музей истории и культуры г.Воткинска». Музей – усадьба П.И. Чайковского является одним из лидеров в Удмуртской Республике по посещению туристами, так за 2020 год посетило 64,3 тыс.чел.

Действует 25 туристических маршрутов, Кроме того активное развитие получает промышленный туризм с посещением промышленных предприятий: ООО «Завод НГО «Техновек» и ОАО Пищекомбинат «Воткинский».

В отчетном периоде 12 организаций оказывали услуги по организации международного и внутреннего туризма, в т.ч. 11 турагенств и 1 туроператор. Все организации частные.

Рынок гостиничных услуг представлен 9 предприятиями, в том числе гостиницами и гостевыми домами, мини-отелями.

Факторов, ограничивающих конкуренцию на рынке услуг в сфере туризма, не выявлено. Таким образом, данный рынок можно характеризовать как рынок с развитой конкуренцией.